

УДК 338.2

ОПИТЦ ОЛЬГА ВАЛЕРЬЕВНА

магистрант 2 курса факультета управления ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина», Россия, г. Краснодар

АНАЛИЗ СИСТЕМЫ ДОКУМЕНТОВ ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Аннотация: в данной статье рассмотрены два этапа формирования системы документов регионального стратегического планирования, проведен анализ системы документов планирования социально-экономического развития Краснодарского края.

Ключевые слова: стратегическое планирование, социально-экономическое развитие, документы стратегического планирования.

OPITS OLGA VALER'YEVNA

Second year Master's Student. Faculty of Management, Kuban State Agrarian University

ANALYSIS OF THE SYSTEM OF PLANNING DOCUMENTS OF KRSNODAR REGION SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT

Annotation: two stages of system forming of regional and strategic planning documents have been dealt with in this article. The planning documents of Krasnodar Region social and economic development have been analyzed.

Key words: strategic planning, social and economic development, strategic planning documents.

Государственное управление социально-экономическими процессами в регионах понимается как «целенаправленное воздействие на естественные и общественные процессы для обеспечения желательных изменений в состоянии экономики и социальной сферы [1].

Государственная региональная политика является неотъемлемой частью политики государства, направленной на организацию страны в целом в соответствии с принятой государственной стратегией страны [2]. Немаловажную роль здесь играет региональное стратегическое планирование.

Что касается Краснодарского края, то формирование эффективной системы стратегического планирования Краснодарского края является одной из приоритетных задач социально-экономической политики региона. Процесс формирования системы документов социально-экономического развития Краснодарского края можно условно разделить на 2 этапа, характеризующиеся определенными экономическими и политическими взглядами на социально-экономическое развитие Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований.

1 этап – 2001-2014 года.

Несмотря на то, что в российской практике понятие стратегического планирования до принятия 2014 году Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» оставалось вне правового поля, в крае создавалась основа для функционирования системы стратегического планирования региона. Регион сформировал систему эффективного стратегического планирования, включающую документы долгосрочного, среднесрочного и краткосрочного развития.

Таблица 1 – Разработка системы стратегического планирования в Краснодарском крае (1 этап, 2001-2014 гг.)

Меры, принятые в целях формирования системы стратегического планирования в Краснодарском крае (1 этап)	
Принятие в 2001 году Закона Краснодарского края №384-КЗ «О прогнозировании, индикативном планировании, стратегии и программах социально-экономического развития Краснодарского края»	В 2008 году утверждение документа, определяющего развитие края на долгосрочную перспективу – Стратегия социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года. Документ разрабатывался с учетом основных положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ и с учетом характеристик и направлений развития Краснодарского края и одним из первых был одобрен Министерством регионального развития Российской Федерации
Разработка документов долгосрочного характера системы стратегического планирования (стратегии развития отраслей реального сектора экономики и социальной сферы Краснодарского края)	Разработка документов среднесрочного характера системы стратегического планирования (доклады об основных результатах деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края, пошаговые планы мероприятий по реализации стратегий, программа социально-экономического развития Краснодарского края)
Разработка документов краткосрочного характера системы стратегического планирования (планы антикризисных мер, ежегодные планы социально-экономического развития Краснодарского края, ежегодные планы по реализации Послания Президента	Утверждение в конце 2007 – начале 2008 гг. в 44 муниципальных образованиях Краснодарского края Стратегий развития муниципальных образований до 2020 года (основные направления социально-

Российской Федерации на территории Краснодарского края)	экономического развития территории до 2020 года)
Утверждение программы Социально-экономического развития Краснодарского края до 2012 года (на первоначальном этапе формирования системы стратегического планирования региона с целью конкретизации действий по достижению стратегической цели развития региона утверждена законом Краснодарского края)	Разработка начиная с 2009 года пошаговых планов мероприятий по реализации основных направлений развития муниципальных районов и городских округов
в 2013 году утверждается Программа социально-экономического развития Краснодарского края на период 2013-2017 годы. Действующая Программа уже учитывает изменения, произошедшие в экономической сфере, в бюджетном законодательстве, переход с 1 января 2014 года на государственные программы, а также положения проекта федерального закона «О государственном стратегическом планировании».	

2 этап – июнь 2014 года – по настоящее время.

Фактически система стратегического планирования Краснодарского края к моменту принятия Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ была уже выстроена. По мере необходимости она совершенствовалась, дополнялась нормативными правовыми актами, стратегическими документами, обеспечивающими достаточный уровень управляемости процессами социально-экономического развития региона.

С принятием Федерального закона в России, наконец, появились единые требования к системе стратегического планирования социально-экономического развития на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Впервые на уровне нормативно-правового акта установлены основы стратегического планирования, определена взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования, полномочия участников стратегического планирования и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями. Введена единая система стратегического планирования в стране, в которой все документы

на всех уровнях должны быть согласованы по целям, задачам, приоритетам и показателям достижения целей.

Следуя требованиям к переходу на реализацию Федерального закона до конца 2014 года на всех уровнях власти (федеральном, региональном и муниципальном) необходимо было разработать планы подготовки документов стратегического планирования со сроками разработки и утверждения (одобрения) документов стратегического планирования, предусмотренных Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В крае распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 9 декабря 2014 года № 451-р «О мерах по выполнению в Краснодарском крае Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» утверждены:

План разработки правовых актов Краснодарского края, необходимых для реализации Федерального закона;

План разработки документов стратегического планирования Краснодарского края, предусмотренных Федеральным законом.

Следующий шагом внедрения основных положений Федерального закона – до конца 2015 года стала необходимость разработки пакета нормативных правовых документов, определяющих порядок разработки, корректировки, реализации и мониторинга документов стратегического планирования Краснодарском крае. Такие нормативные правовые документы были разработаны.

Согласно Федеральному закону уже до 1 января 2019 года необходимо сформировать новую систему стратегического планирования, как на региональном, так и на муниципальном уровне, включающую не только нормативные правовые акты, обеспечивающие порядки формирования документов стратегического планирования, но и утвердить все эти документы, согласно принципам и специфике федерального законодательства.

Статья 7 Федерального закона в числе базовых принципов стратегического планирования определяет принцип сбалансированности системы по целям,

задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам, а также срокам реализации документов.

Учитывая состав подлежащих разработке документов регионального уровня, в целях обеспечения их согласованности и сбалансированности как в рамках Краснодарского края (по «горизонтали»), так и с документами федерального уровня (по «вертикали»), – в качестве базового документа системы стратегического планирования Краснодарского края рассматривается Стратегия социально-экономического развития региона. Соответственно к Стратегии, как к базовому элементу системы, предъявляются повышенные требования.

Учитывая необходимость соответствия действующей Стратегии региона необходимым требованиям федерального законодательства, а также разработку документов стратегического планирования на федеральном уровне на срок до 2025 года, 2030 года, а также 2035 года, в регионе разрабатывается новая Стратегия социально-экономического развития Краснодарского края на период до 2030 года. Документ проходит процедуру согласования с федеральными органами власти и будет утвержден в виде закона Краснодарского края до конца 2018 года.

Список использованных источников:

1. Валеева Е.О. Государственное управление социально-экономическими и политическими процессами / Е.О. Валеева - Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2015. - 111 с.
2. Киселева Н. Н., Данченко Н. В., Браткова В. В. Государственная региональная политика: учебное пособие. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2015. – 159 с.
3. Официальный сайт министерства экономики Краснодарского края: <http://economy.krasnodar.ru/>.