

УДК 34

СЕМЕНОВ ДАНИИЛ ЮРЬЕВИЧ

ОГУ, Россия

ЖУРКИНА ОЛЬГА ВЯЧЕСЛАВОВНА

Доцент кафедры уголовного права, кандидат юридических наук, ОГУ

**ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ, ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ КНР**

Аннотация: В статье анализируются особенности функционирования пенитенциарной системы КНР с 40-х гг. XX в. по настоящее время, особое внимание автор уделяет исправительным учреждениям Шанхайского региона и подготовке сотрудников для работы в тюрьмах.

Ключевые слова: труд, трудовые лагеря, трудовое перевоспитание, пенитенциарная система, Закон КНР о тюрьмах, тюрьма, Шанхайское тюремное общество, сотрудник.

SEMENOV DANIL YURIEVICH

OSU, Russia

ZHURKINA OLGA VYACHESLAVOVNA

Associate Professor of the Criminal Law Department, Candidate of Law, OSU

**PECULIARITIES OF DEVELOPMENT, FUNCTIONING THE
PENITENTIARY SYSTEM OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA**

Abstract: In article features of functioning of a penal system of the People's Republic of China from 40th of the 20th century till present are analyzed, the author pays special attention to correctional facilities of the Shanghai region and training of employees for work in prisons.

Key words: Work, labor camp, labor reeducation, penal system, Law People's Republic of China on prisons, prison, Shanghai prison society, employee.

Одной из определяющих целей деятельности пенитенциарных систем разных стран является оказание исправительного воздействия на осужденного. Это достаточно многогранный и сложный процесс, предусматривающий использование различных методов, средств и форм правового, идеологического, образовательного и воспитательного и т.д. воздействия на осужденных, способствующих их дальнейшей ресоциализации в обществе.

Успешность функционирования пенитенциарных учреждений обеспечивают высококвалифицированные сотрудники. Одним из важных направлений реформирования пенитенциарной системы Китайской Народной Республики (далее – КНР, Китай) является высококачественная профессиональная подготовка сотрудника. В связи с вышеперечисленным, а также с учетом определенной схожести построения деятельности пенитенциарных учреждений в наших странах на протяжении ряда десятилетий прошлого столетия представляется актуальным исследование и возможное использование опыта КНР в данной сфере. В течение ряда лет уровень преступности в одной из крупнейших стран мира по

международным стандартам остается низким, а процент успешной ресоциализации осужденных достаточно высок, что можно считать показателем эффективности законодательства, работы правоохранительных органов, в частности пенитенциарной системы. В системе исполнения наказаний КНР особое внимание уделяется методам исправительного воздействия на осужденных, способствующим дальнейшей реабилитации правонарушителей: трудовой адаптации, образованию, досугу. На современном этапе Китай переживает реформирование законодательной базы. В стране активно развивается система судопроизводства, разрабатываются стандартные уголовный, процедурный, гражданский и экономический кодексы. Для удовлетворения возрастающей потребности в адвокатах и судьях вновь открыты юридические школы, закрытые с конца 1950-х гг., и созданы новые. Правоохранительные организации были реорганизованы, власть передана гражданскому правительству, соответствующим судам и прокуратуре.

Пенитенциарная система Китая последних лет существенно отличается от «лаогай» середины XX в. «Лаогай» означает исправление посредством труда или перевоспитание с помощью работы. Через эту, родившуюся вместе с Китайской революцией 1949 г. огромную сеть исправительно-трудовых лагерей прошло более 50 млн китайцев. Несколько десятилетий назад в исправительно-трудовых лагерях был провозглашен лозунг: «Грех очищается работой». Лагеря часто были прикреплены к какому-либо большому предприятию: шахте, заводу или сельскохозяйственной ферме. В зависимости от потребности заключенных этапировали через весь Китай. С целью максимального увеличения доходности производства тюремные власти заставляли заключенных работать, питаться, спать и пользоваться туалетом в одной комнате, которая часто была заполнена токсичными парами и пылью [1, 776].

Труд всегда являлся своеобразным экономическим базисом пенитенциарной системы Китайской Народной Республики. В трудовых лагерях зачастую содержались преступники, совершившие незначительные правонарушения, а также люди, по каким-то причинам вызывающие нарекания местных властей.

Размещенные по всей территории Китая данные лагеря подчинялись местным чиновникам. Особенностью пенитенциарной системы этого периода являлось то обстоятельство, что людей в них отправляли без решения суда, по решению местного полицейского начальства. Система позволяла подвергать наказанию очевидных правонарушителей при отсутствии достаточной для суда доказательной базы [2, 32].

До декабря 2013 г. правовая система КНР опиралась на два нормативных акта. Первый – это Решение Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей КНР (ПК ВСНП) «Об утверждении Решения Государственного совета КНР «О вопросах трудового перевоспитания» от 3 августа 1957 г., которым система лагерей трудового перевоспитания была создана. В соответствии с решением 1957 г. в целях перевоспитания трудоспособных людей, занимающихся бродяжничеством, тунеядством, нарушающих закон или дисциплину, в Китае создавалась система лагерей.

В лагеря трудового перевоспитания должны были помещаться: 1) тунеядцы, лица без определенного места жительства, мелкие воры и мошенники (в силу малозначительности проступков не подлежащие привлечению к уголовной ответственности), которые неоднократно нарушают общественный порядок и не поддаются исправлению; 2) контрреволюционные и антисоциалистические реакционные элементы, совершившие малозначительные преступления или не подлежащие привлечению к уголовной ответственности в силу малозначительности проступков; 3) способные к труду лица, уволенные (снятые с должностей) в государственных и партийных органах, общественных организациях, предприятиях, учебных заведениях в связи с отказом от труда или нарушением трудовой дисциплины, нарушением общественного порядка и находящиеся в безвыходной жизненной ситуации; 4) лица, не выполняющие правила распределения труда или перевода на другую работу, постоянно и необоснованно устраивающие драки и скандалы, причиняющие вред общественным делам и не поддающиеся исправлению [2].

Трудовое перевоспитание в соответствии с данным документом являлось одним из видов принудительного перевоспитания и организации трудоустройства для данных лиц. В зависимости от результатов труда названным лицам должна была выплачиваться заработная плата, часть которой могла удерживаться в целях материальной помощи родственникам лица, находящегося в лагере трудового перевоспитания, или для накопления этим лицом средств к моменту выхода из лагеря. В лагерь трудового перевоспитания помещали по заявлению местного органа гражданской администрации, общественной безопасности (полиции), организации-работодателя (бывшего работодателя), общественной организации, предприятия, учебного заведения, главы семьи или опекуна. Заявление должно быть утверждено комитетом населения провинции, автономного района, города центрального подчинения или уполномоченным комитетом, государственным органом.

Второй нормативный правовой акт, касающийся системы трудового перевоспитания и отмененный ПК ВСНП, – это Решение ПК ВСНП «Об утверждении дополнительных положений Государственного совета КНР «О трудовом перевоспитании» от 29 ноября 1979 г. Данный документ установил сроки трудового перевоспитания: срок мог составлять от 1 года до 3 лет; при необходимости он мог быть продлен еще на 1 год. В лагерях трудового перевоспитания должна применяться 6-дневная рабочая неделя с отдыхом в воскресенье и официальные праздники. Решение 1979 г. предусматривало создание комитетов трудового перевоспитания на уровне провинций, автономных районов, городов центрального подчинения и отдельных комитетов в крупных и средних городах. Комитеты состояли из представителей управлений общественной безопасности, гражданской администрации и осуществляли руководство работой лагерей трудового перевоспитания. Надзор за работой лагерей был возложен на органы прокуратуры. В дальнейшем руководство работой лагерей трудового перевоспитания было возложено на Министерство юстиции КНР [3, 75].

Одновременно с отменой двух решений 1957 и 1979 гг. Министерство юстиции КНР в тот же день выпустило решение об отмене 40 нормативных

правовых актов, касающихся условий содержания в лагерях трудового перевоспитания. 28 декабря 2013 г. ПК ВСНП принял знаковое решение о признании утратившими силу положений законов, касающихся системы лагерей трудового перевоспитания. Данное решение означало окончательное упразднение системы лагерей трудового перевоспитания в Китае. ПК ВСНП отменил два нормативных правовых акта, на которых была основана система лагерей трудового перевоспитания в Китае.

Все решения о помещении в лагерь трудового перевоспитания, вынесенные в соответствии с действовавшим на тот момент законодательством, сохраняют силу до полной ликвидации лагерей трудового перевоспитания. После ликвидации лагеря лица, ранее помещенные в лагерь, освобождаются от трудового перевоспитания в оставшийся срок. Решения ПК ВСНП и Министерства юстиции КНР вступили в силу 28 декабря 2013 г., со дня опубликования.

В современной пенитенциарной системе КНР все взрослые заключенные, за исключением тех, у кого есть проблемы со здоровьем, должны трудиться и подвергаться воспитательному воздействию. Государство также предоставляет для организации работы осужденных необходимую производственную инфраструктуру. В организации их труда участвуют и частные предприниматели. Государство полностью обеспечивает осужденных одеждой, питанием и медицинским обслуживанием.

Значению труда в положительном формировании личности осужденных уделяется внимание в ст.ст. 69–73 Закона о тюрьмах: – все осужденные, способные работать, должны участвовать в трудовой деятельности; – организация труда должна быть рациональной и направлена на исправление осужденных, устранение у них вредных привычек, развитие трудовых навыков, подготовку осужденных к жизни на свободе; – труд осужденных должен быть организован в соответствии с национальным трудовым законодательством Китая. В основном осужденные не работают в нерабочие и праздничные дни. Все остальные дни являются рабочими для лиц, лишенных свободы. Средняя продолжительность рабочего дня составляет 8 часов; – в соответствии с трудовым законодательством Китая труд осужденных

должен быть оплачиваемым; – все лица, участвующие в трудовой деятельности, должны пройти процедуру обязательного страхования. Ведущие китайские ученые, педагоги, психологи после многолетних исследований пришли к выводу о том, что положительному формированию личности осужденных, их дальнейшей успешной реабилитации способствует получение ими образования.

В рамках исправительного воздействия на заключенных в китайских тюрьмах была применена система «5 + 1 + 1». Данная программа новой системы перевоспитания внедряется в пенитенциарных учреждениях КНР с 2010 г. В основу системы был положен принцип сочетания трудового воспитания осужденных (5 дней в неделю) с их образованием (1 день в неделю). В воскресенье – 1 день в неделю – осужденные могут отдыхать. Для участия в эксперименте были выбраны 675 китайских тюрем. В последующем в программу были включены все пенитенциарные учреждения страны. Новая система исправления китайских осужденных «5 + 1 + 1» пришла на смену старой «6 + 1», предусматривавшей лишь трудовое перевоспитание преступников. Данные изменения произошли благодаря национальной реформе образования, затронувшей и сферу уголовных наказаний. Законодательно эта система была закреплена 17 ноября 2009 г., когда приказом Министерством юстиции Китая было утверждено Положение о повышении эффективности управления безопасностью в тюрьмах («Приказ 35»). Законодатели КНР, следуя социалистической конституционно-правовой традиции, делают основной упор на права гражданина, а не человека вообще. Конституция КНР отрицает концепцию «естественных прав»: права и свободы предоставляются гражданам КНР самим социалистическим государством, и только оно определяет их перечень и объем. Закрепленные в Конституции КНР личные права и свобода человека служат прежде всего целям и задачам строительства социализма в Китае. Многие права и свободы классифицируются по социально-классовому признаку.

В Конституции не закреплено право на жизнь – главное право человека. За многие преступления, от политических до обще- уголовных, а также за ряд экономических предусматривается наказание в виде смертной казни. Многие положения, касающиеся исполнения наказаний, закреплены в Уголовном кодексе

Китая, который был принят на 5-й сессии ВСНП шестого созыва 14 марта 1997 г.⁷ Согласно нормам §§ 1–8 гл. 3 Общей части УК КНР наказания делятся на две подсистемы – основные и дополнительные. Как предусматривает ст. 33 УК КНР, к основным относятся пять видов: общественный надзор, арест, срочное заключение, бессрочное (пожизненное) заключение и смертная казнь. Три дополнительных видами являются штраф, лишение политических прав и конфискация имущества, они могут применяться и самостоятельно.

Управление тюремной системой Китая построено на провозглашенных правительством в 1999 г. принципах: «настойчивость, совершенствование, развитие и усовершенствование». Согласно УК КНР заключение бывает двух видов: – срочное; – бессрочное (пожизненное). Срочное, как правило, назначается на срок от 6 месяцев до 15 лет, за исключением случаев, когда при наличии установленных в ст. 50 условий смертная казнь заменяется либо бессрочным (пожизненным) заключением, либо срочным заключением на срок от 15 до 20 лет, или когда лицу назначается наказание по совокупности преступлений на срок до 20 лет. Осужденные к срочному или к бессрочному (пожизненному) заключению отбывают наказание в тюрьмах или в других учреждениях, исполняющих наказание. Срок срочного заключения исчисляется со дня провозглашения, вступления в силу приговора. При этом один день предварительного заключения до исполнения приговора приравнивается к одному дню срочного заключения. В Китае существуют два основных вида пенитенциарных учреждений: 1) тюрьма – место заключения преступников, приговоренных народным судом к тюремному заключению на определенный срок, пожизненному лишению свободы и смертной казни с отсрочкой исполнения на 2 года. Тюрьмы подразделяются на мужские, женские, для пожилых людей, осужденных со слабым здоровьем, готовящихся к выходу на свободу.

В зависимости от меры и срока наказания преступников существуют тюрьмы для совершивших тяжкие преступления и для совершивших преступления иной степени тяжести; 2) исправительная колония для несовершеннолетних преступников – место содержания приговоренных народным судом к лишению

свободы на определенный срок, к пожизненному лишению свободы или которым вынесен смертный приговор с отсрочкой исполнения на 2 года. Они предназначены для содержания лиц до 18 лет. Исправительная колония для несовершеннолетних может также называться тюрьмой для несовершеннолетних преступников или тюрьмой для малолетних. В Китае несовершеннолетним предоставляются особые права, действие которых распространяется и на несовершеннолетних преступников. В работе с этими осужденными используются более гуманные, чем со взрослыми преступниками, принципы и методы.

Тюрьмы в соответствии с законом используют землю, полезные ископаемые и другие природные ресурсы, а также тюремное имущество, им также предоставлены правовые гарантии недопущения захвата или нанесения вреда со стороны отдельных учреждений или лиц. Тюрьма возглавляется начальником, который имеет в штате нескольких заместителей в зависимости от численности контингента пенитенциарного учреждения. В соответствии с практическими потребностями учреждения создается необходимый кадровый аппарат, обычно включающий в себя административный и производственно-хозяйственный аппарат, а также персонал по инженерно-технической безопасности, охране здоровья, воспитанию заключенных, IT-технологиям и т. д. (от 5 до 16).

Опыт функционирования пенитенциарной системы КНР, безусловно, представляет интерес для изучения. В настоящее время стало активнее развиваться сотрудничество между пенитенциарными системами России и КНР. Об этом, в частности, свидетельствует состоявшийся 7 июня 2016 г. официальный визит в Китай делегации ФСИН России, возглавляемой директором ФСИН России Геннадием Александровичем Корниенко. В рамках визита состоялись рабочие встречи с руководством пенитенциарной службы КНР, руководством Департамента политического планирования Министерства юстиции КНР, обсуждались вопросы трудовой адаптации осужденных, кадрового обеспечения пенитенциарной службы, а также содержания особо опасных преступников и т. д. Руководство пенитенциарного управления Министерства юстиции КНР выразило желание заключить меморандум о сотрудничестве пенитенциарных ведомств двух

стран. Представители Китайской Народной Республики проявили особый интерес к сотрудничеству и обмену опытом с территориальными органами ФСИН России, расположенными на приграничных с КНР территориях [4].

Список литературы:

1. Тимофеева, Е. А. Пенитенциарная система Китайской Народной Республики: история и современность / Е. А. Тимофеева // Уголовно-исполнительная система на современном этапе: взаимодействие науки и практики: сборник трудов Международной научно-практической межведомственной конференции. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2016. – С. 768–774.

2. Тюремная система Китая – реформы или переименования? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mikle1.livejournal.com/3471552.html> (дата обращения: 29.08.2016).

3. Бажанов П. В Китае ликвидирована система трудового перевоспитания [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://cnlegal.ru/criminal_law/china_labour_reeducation_system_abolished (дата обращения: 29.08.2016).

4. Тимофеева Е. А. Особенности функционирования пенитенциарной системы Китайской Народной Республики на современном этапе // Вестник Самарского юридического института: научно-практический журнал. – № 3(21)/2016. – С. 75–82.