

УДК 34.096

ИВАНОВА МАРИНА АЛЕКСАНДРОВНА

кандидат юрид. наук, доцент кафедры теории государства и права и конституционного права,
ОГУ, Россия, г. Оренбург

БАБКИНА АЛИНА ВАДИМОВНА

студент юридического факультета, ОГУ, Россия, г. Оренбург

ЯНКИНА ЯНА АЛЕКСАНДРОВНА

студент юридического факультета, ОГУ, Россия, г. Оренбург

**К ВОПРОСУ О ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ ПРАВОСОЗНАНИИ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В АНТИКОРРУПЦИОННОМ
АСПЕКТЕ**

Аннотация: в данной работе проведено исследование профессионального правосознания, а также антикоррупционного мировоззрения муниципальных служащих.

Ключевые слова: профессиональное правосознание, муниципальные служащие.

IVANOVA MARINA ALEKSANDROVNA

Candidate of Laws. Sci., Associate Professor, Chair of Theory of State and Constitutional Law, OSU, Russia, Orenburg

BABKINA ALINA VADIMOVNA

Student of the Faculty of Law, OSU, Russia, Orenburg

YANKINA YANA ALEKSANDROVNA

Student of the Faculty of Law, OSU, Russia, Orenburg

**TO THE PROBLEM OF PROFESSIONAL ADVOCACY OF MUNICIPAL
EMPLOYEES IN ANTI-CORRUPTION ASPECT**

Annotation: in this work a study of professional sense of justice, as well as of the anticorruption outlook of municipal employees, has been carried out.

Key words: professional sense of justice, municipal employees.

Вопросы профессионального правосознания в настоящее время представляются актуальными, поскольку основной задачей государства является повышение авторитета государственной власти, борьба с коррупцией, но, прежде всего, государство ставит своей целью защиту прав и свобод человека и гражданина.

В дореволюционный период развития юридической науки исследованием вопросов правосознания занимались разные ученые. Так, И.А. Ильин определял правосознание как комплекс точек зрения на право, государство и организацию общественной жизни [4].

Современные воззрения по данному вопросу образуют объемную научную совокупность подходов, поэтому считаем важным остановиться на некоторых из них.

О.С. Болотаева обращает свое внимание на то, что развивающееся информационное общество настаивает на наличии определенных установок и ориентаций, умений и навыков, необходимых для нормального уровня социализации и адаптации к постоянно изменяющимся условиям жизни и информационной действительности, в частности [2].

В.Г. Шумихин указывает на большое значение развития правосознания общества и государства, выделяя в его структуре правовую идеологию и правовую психологию, научное и обыденное, коллективное и индивидуальное правосознание. Важность этого вопроса весьма очевидна, потому что отсталость правового правосознания муниципальных служащих затрудняет формирование их значительного для современности антикоррупционного сознания [11].

С.О. Силантьева отмечает, что профессиональное правосознание представляет собой одну из форм культурно и исторически обусловленного группового правосознания, формирующаяся у людей, осуществляющих профессиональную деятельность, которая связана с правоотношениями и реализуется в процессе профессиональной деятельности. Также она подчеркивала, что проявление профессионального правосознания по отношению к праву, определяемое системой ценностных ориентаций и установок [6].

О.В. Беляева обращает свое внимание на формирование профессионального правосознания, где решающим фактором является не наличие или отсутствие юридического образования, хотя изучение юриспруденции тоже можно рассматривать (и рассматривается) как этап профессионализации в период учебной деятельности, а наличие профессиональной юридической деятельности [1].

О.В. Красножон указывает на необходимость учета постоянного участия человека в какой-либо деятельности при исследовании профессионального правосознания, так как это накладывает свой отпечаток на его отношение к закону. Его позиция выглядит следующим образом:

1 Узкая профессиональная специализация не гарантирует полноту их знаний во всех сферах применения права, и даже может ограничивать широту их общего кругозора, сферы интересов;

2 Неизбежная опора в профессиональной деятельности на профессиональное правосознание может привести к его доминированию над другими формами общественного сознания и стремлению представителей профессионально-юридической общности измерять и оценивать неправомерные явления в юридическом масштабе

3 Глубокое знание юристами нормативных правовых предписаний не гарантирует положительного отношения к ним, согласия с ними, принятия их и следования им, более того, оно даёт на практике возможность «обойти» их [4].

Е.М. Фокина в своей работе проводит исследование следующего вопроса: «Часто ли Вам приходится сталкиваться в общении с юристами со следующими качествами?» [10]. В основном, встречались такие ответы на поставленный вопрос: культурность, компетентность, ответственность, добросовестность, профессиональное достоинство, принципиальность, справедливость, честность, неподкупность, гуманность, гражданское мужество, идейность.

На наш взгляд, для муниципальных служащих наличие вышеуказанных качеств также важно, особенно неподкупность, так как в настоящее время антикоррупционное мировоззрение не приемлет подкупность.

А.В. Сонин, говоря о функциях профессионального правосознания, указывает на единство двух моментов: способности правосознания воздействовать на определенные объекты, систему общественных отношений по соответствующим направлениям, и действенного осуществления этих способностей. Налицо взаимное переплетение статического и динамического начала правосознания [7].

В работе А.А. Гребенниковой и В.В. Маслякова отводится важное значение требованиям к служебному поведению и добросовестному исполнению своих служебных обязанностей муниципальными служащими, поскольку они входят в зону особого внимания со стороны руководства страны в рамках объявленной борьбы с коррупцией. Действительно, наличие качественной профессиональной подготовки муниципальных служащих определяется квалификационными

требованиями к служащим, запретами и ограничениями на муниципальной службе [3].

Высокий уровень коррумпированности муниципальных служащих порождает необходимость повышения качества их профессиональной подготовки в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции как об одном из основных направлений реализации Национальной стратегии противодействия коррупции [9]. А это значит, что профессиональное правосознание муниципальных служащих должно иметь своего рода «иммунитет» от активно распространенной коррупции.

В связи с этим уместно привести положения Справочника квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих [8], так как профессиональное правосознание муниципальных служащих как в антикоррупционном, так и в других аспектах, должно базироваться на следующих требованиях:

- требование к продолжительности стажа гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки;
- требование к базовым знаниям и умениям (вне зависимости от областей и видов профессиональной служебной деятельности):
- требование к знанию государственного языка Российской Федерации (русского языка);
- требование к знаниям основ Конституции Российской Федерации, законодательства о гражданской службе, законодательства о противодействии коррупции;
- требование к знаниям и умениям в области информационно-коммуникационных технологий;
- требование к общим и управленческим умениям, свидетельствующим о наличии необходимых профессиональных и личностных качеств;

- умение мыслить системно (стратегически);
- умение планировать, рационально использовать служебное время и достигать результата;
- коммуникативные умения;
- умение управлять изменениями;
- умение руководить подчиненными, эффективно планировать, организовывать работу и контролировать ее выполнение;
- умение оперативно принимать и реализовывать управленческие решения.

Не менее важное значение отводится к требованиям к профессиональным умениям муниципальных служащих, которые представлены следующим образом:

- умение организовывать избирательные процедуры; организовывать процедуры, связанные с проведением референдума.

- умение анализировать данные, необходимые для подготовки и проведения выборов, референдума; формировать избирательные комиссии и организовывать их деятельность

- правовой анализ, экспертиза и подготовка правовых заключений по вопросам применения законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации о выборах и референдумах; представлять интересы государственного органа в судах; технико-юридическое оформление нормативных актов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума.

- проведение проверки финансовой отчетности политических партий, избирательных комиссий; работа в бухгалтерской программе.

- подготовка информационных и аналитических материалов по вопросам, связанным с освещением средствами массовой информации деятельности политических партий и иных участников избирательного и референдумного процессов; проведение мониторинга СМИ.

- литературное и техническое редактирование юридических текстов; проведение аналитической экспертизы проектов нормативных правовых актов; работа в автоматизированной системе обеспечения законодательной деятельности

Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

- юридико-техническое оформление законопроектов.
- проведение правовой экспертизы законопроектов
- на уровне справочника квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих (далее - справочник) не предъявляются
- подготовка типовых решений по защите изделий военной техники, объектов оборонно-промышленного комплекса, объектов управления и военных объектов от ИТР.
- определять технические каналы утечки информации на объектах информатизации и автоматизированных (информационных) системах.
- работа в базах данных, содержащих информацию по угрозам и уязвимостям безопасности информации; выявление угроз безопасности информации в автоматизированных (информационных) системах; осуществление настроек средств защиты информации в соответствии с выявленными угрозами.
- проведение экспертной оценки, оформление и выдача разрешительных документов на осуществление внешнеэкономической деятельности; подготовка идентификационных заключений.
- формирование планов для обеспечения контрольно-надзорных полномочий; осуществление проверки исполнения распорядительных документов.
- систематизировать международный и национальный опыт в области экспортного контроля; работать с автоматизированными системами баз данных.
- организации работы представителей государственных органов и организаций в соответствии с принятым порядком рассекречивания архивных дел и документов, оформление результатов этой работы.
- вести информационные базы в области военно-технического сотрудничества.

- организация мероприятий оперативной и мобилизационной подготовки Вооруженных Сил Российской Федерации; организация мероприятий по обеспечению информационной безопасности и защите государственной тайны в Вооруженных Силах Российской Федерации; разрабатывать план-график закупок товаров, работ, услуг и вносить в него изменения; составление отчетной документации, содержащей информацию об исполнении контракта, а также об изменении контракта или о его расторжении.

- проведение комплексного анализа ключевых международных проблем

- организация участия в международных договорах; проведение плановых и внеплановых документальных (камеральных) и выездных проверок; осуществление контроля исполнения предписаний, выданных организациям-исполнителям государственных контрактов и государственным заказчикам; формирование и ведение единого реестра результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения, права на которые принадлежат Российской Федерации.

Исследовав данную проблему, целесообразно сделать следующие выводы:

1 Для профессионального правосознания муниципальных служащих, прежде всего, характерны готовность получать знания и постоянно их обновлять, умение быстро находить нужную информацию, осознание важности своевременного получения социально значимой информации и потребность быть в курсе последних изменений и тенденций общественного развития.

2 Профессиональное правосознание муниципальных служащих формирует многогранный комплекс информационно-познавательных, эмоционально-оценочных и поведенческо-регулятивных компонентов, образуемых как в процессе образования, так и в ходе профессиональной деятельности.

3 Формирование профессионального правосознания муниципальных служащих находится в зависимости от ценностей профессиональной деятельности, в данном случае муниципальной. В структуре данных ценностей также должны быть правовые ценности и ценности, определяемые отношением

профессиональной деятельности муниципального служащего к профессиональной деятельности в системе «человек – человек» т. е. гуманистические ценности.

4 Профессиональная деятельность муниципальных служащих оказывает конструктивное воздействие на их профессиональное правосознание, обуславливая изменение их личностных и профессиональных качеств в социальную сторону, не влияющее на отрицательные факторы профессиональной деятельности и окружающей среды.

5 К определению критериев классификации функций профессионального правосознания муниципальных служащих следует подходить комплексно, учитывая как характеристики социальной среды, в границах которой развивается и воздействует данное явление, так и ее собственные свойства и качества.

В настоящее время государство придает важное значение в реализации политики противодействия коррупции на всех уровнях власти формированию антикоррупционного мировоззрения муниципальных служащих, повышения уровня правосознания, а также подготовке и переподготовке специалистов в сфере организации противодействия коррупции.

Системная образовательная деятельность, направленная на формирование антикоррупционной компетентности, формирование антикоррупционного сознания и культуры поведения муниципальных служащих, должна стать одним из механизмов противодействия коррупции.

Список литературы:

1. Беляева О.В. Профессиональное правосознание как базовый элемент процесса социализации сотрудников органов внутренних дел. [Электронный ресурс] // Научная электронная библиотека. - Режим доступа: <https://elibrary.ru>.

2. Болотаева О.С. Профессиональное правосознание сотрудников органов внутренних дел в условиях становления информационного общества. [Электронный ресурс] // Научная электронная библиотека. - Режим доступа: <https://elibrary.ru>.

3. Гребенникова А.А., Масляков В.В. К вопросу повышения качества профессиональной подготовки муниципальных служащих с сфере организации противодействия коррупции. [Электронный ресурс] // Научная электронная библиотека. - Режим доступа: <https://elibrary.ru>.

4. Красножон О.В. Профессиональное правосознание как форма общественного сознания. [Электронный ресурс] // Научная электронная библиотека. - Режим доступа: <https://elibrary.ru>.

5. О сущности правосознания. /Подготовка текста и вступительная статья И. Н. Смирнова. — М.: «Рарогъ», 1993. — 235 с.

6. Силантьева С.О. Правосознание сотрудников подразделений ГИБДД. [Электронный ресурс] // Научная электронная библиотека. - Режим доступа: <https://elibrary.ru>.

7. Сонин А.В. Функции правосознания в процессе профессиональной социализации государственных служащих. [Электронный ресурс] // Научная электронная библиотека. - Режим доступа: <https://elibrary.ru>.

8. Справочник квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих. [Электронный ресурс] // Гарант. - Режим доступа: <http://www.garant.ru>.

9. Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 г. N 460 "О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы" (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс] // Система гарант. - Режим доступа: <http://www.garant.ru/>.

10. Фокина Е.М. Проблемы правосознания юристов в свете профессиональных деформаций. [Электронный ресурс] // Научная электронная библиотека. - Режим доступа: <https://elibrary.ru>.

11. Шумихин В.Г. Профессиональное правосознание и квалификация преступлений. [Электронный ресурс] // Научная электронная библиотека. - Режим доступа: <https://elibrary.ru>.